

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้แจ้งให้โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบฯ) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นมายัง สคร. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงงานยาสูบฯ (www.thaitobacco.or.th) และผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๑.๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๑.๓ การจัดประชุมชี้แจงต่อพนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ พร้อมทั้งตอบประเด็นปัญหาข้อสงสัย รวมถึงมีบันทึกแจ้งเวียนร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ให้พนักงานทราบ

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเวลา ๑๖ วัน ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤษภาคม – ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒.๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีโยธาไทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ประชาชนทั่วไป โดยมีผู้เข้าอ่านร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. รวมทั้งสองเว็บไซต์ ประมาณ ๒๕๐ คน

๓.๒ ชาวไร่ยาสูบ จำนวน ๗๕ คน ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีโยธาไทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

๓.๓ พนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์เป็นการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ทั้งฉบับ

๔.๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีการแสดงความคิดเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะมีผลกระทบอย่างไรกับชาวไร่ยาสูบ

(๒) วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลจะทำให้ชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

(๓) การผลิตบุหรี่ทั้งในและนอกประเทศ จะลดพื้นที่การเพาะปลูกใบยาหรือไม่ อย่างไร

(๔) ชาวไร่สามารถเสนอและเลือกคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ได้หรือไม่ เพื่อเข้ามาช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบในการพิจารณาในเรื่องการดูแลผลประโยชน์และช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบ

(๕) เห็นด้วยกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบฯ เพราะจะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีการบริหารงานคล่องตัวขึ้น และตามวัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายมีช่องทางเพื่อช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้เพิ่มมากขึ้น

๕. ประเด็นชี้แจงความเห็น

๕.๑ ไม่มีประเด็นชี้แจงความเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นผ่านทั้งสองเว็บไซต์ เนื่องจากไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๕.๒ ประเด็นชี้แจงความเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้วจะไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อชาวไร่ยาสูบตามกฎหมายฉบับนี้ แต่จะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีความคล่องตัวมากขึ้นและสามารถดำเนินการทำนิติกรรมตามกฎหมายได้ด้วยตนเอง สำหรับการบริหารจัดการของโรงงานยาสูบฯ เมื่อมาเป็น ยสท. ก็ยังมีการถือปฏิบัติและดำเนินการต่อชาวไร่ยาสูบต่อไปเหมือนเดิม ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารโควตาใบยา การส่งเสริมการเพาะปลูก การบ่มและการซื้อใบยา ยังคงเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเดิม นอกจากนี้โรงงานยาสูบฯ ยังสามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้มากขึ้นกว่าเดิม เพราะตามร่างกฎหมายมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม วิจัย และพัฒนาเพื่อปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น รวมถึงการรับจ้างผลิตบุหรี่ยี่ห้อตราเพื่อส่งออกต่างประเทศ ซึ่งภายใต้วัตถุประสงค์ดังกล่าว จะส่งผลให้มีการเข้ามาช่วยเหลือและส่งเสริมให้เกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้น และส่งผลให้ชาวไร่มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิม

(๒) เมื่อเป็น ยสท. แล้ว และมีวัตถุประสงค์เพิ่ม ทำให้สามารถดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับยาสูบหรือเกี่ยวเนื่องและเป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบได้มากขึ้น ซึ่งเดิมกรณีเป็นโรงงานยาสูบฯ จะไม่สามารถดำเนินการได้ มีข้อจำกัดของกฎหมาย เช่น ไม่สามารถรับจ้างผลิตบุหรี่ยี่ห้อของบุคคลอื่นเพื่อการส่งออกได้ ไม่สามารถนำผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นมาใช้เพื่อการผลิตยาสูบ ซึ่งเมื่อเป็น ยสท. แล้ว ก็สามารถรับซื้อใบยาได้มากขึ้นภายใต้การนำใบยามาใช้ในการผลิตยาสูบเพื่อการส่งออก ชาวไร่ยาสูบก็สามารถมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการจำหน่ายใบยาสูบ รวมถึงสามารถนำพืชอื่นมาใช้ในกระบวนการผลิตยาสูบ หรือผลิตปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืชสำหรับยาสูบหรือพืชอื่นในคุณภาพหรือราคาพิเศษเพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมชาวไร่ยาสูบให้สามารถเพาะปลูกต้นยาสูบหรือปลูกพืชอื่นเพื่อนำมาใช้ในกระบวนการผลิตยาสูบซึ่งจะเป็นรายได้เพิ่มเติมและเสริมรายได้ให้กับเกษตรกรชาวไร่ยาสูบให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

(๓) การลดพื้นที่เพาะปลูกยาสูบไม่ได้ขึ้นอยู่กับความเป็นนิติบุคคล สำหรับการผลิตบุหรี่ยี่ห้อในประเทศ การรับซื้อใบยาสูบขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้บริโภคยาสูบ ถ้าหากผู้บริโภคลดลง การรับซื้อและการลดพื้นที่การเพาะปลูกใบยาสูบก็เป็นไปตามกลไกตลาด แต่การผลิตบุหรี่ยี่ห้อเพื่อส่งออกนอกประเทศ จะมีผลให้มีการรับซื้อใบยาสูบในประเทศมากขึ้นเพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตบุหรี่ยี่ห้อเพื่อการส่งออก

(๔) การแต่งตั้งบุคคลเข้ามาเป็นคณะกรรมการ ยสท. เป็นไปตามกฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการรัฐวิสาหกิจและหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๕) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะทำให้การบริหารกิจการได้คล่องตัวขึ้น มีความสามารถทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเองตามขอบวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด สามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องตามขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง

๖. บทวิเคราะห์จากการรับฟังความคิดเห็น

ผู้มีส่วนได้เสียที่ร่วมรับฟังความคิดเห็น มีความเห็นชอบกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบฯ เพื่อให้มีความสามารถในการบริหารที่คล่องตัว โดยยังเป็นของรัฐที่สามารถผลิตยาสูบได้เหมือนเดิมและมีโอกาสที่จะรับจ้างผลิตยาสูบเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักรได้ และสามารถหารายได้จากจากการปลูกพืชอื่นเพื่อกระบวนการผลิตยาสูบได้ ทำให้ชาวไร่มีโอกาสในการสร้างรายได้จากพืชยาสูบและพืชอื่นนอกเหนือจากพืชยาสูบ และเห็นว่าการผลิตยาสูบเพื่อจำหน่ายในประเทศและรับจ้างผลิตบุหรี่ยี่ห้อตราเพื่อการส่งออกมีนโยบายให้ใช้ใบยาไทยเป็นหลักในการผลิต อันจะส่งผลเป็นการสร้างรายได้ให้กับชาวไร่เกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยชาวไร่ยาสูบขอโอกาสส่งผู้แทนเข้าร่วมไปเป็นคณะกรรมการ ยสท. ด้วย