



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง โทร. 27991111-2

ที่ กค 0511/ว.119 วันที่ 30 สิงหาคม 2533

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและในกิจการที่รัฐถือหุ้น
ต่ำกว่าร้อยละ 50

เรียน ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและในกิจการที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ 50

ปัจจุบันผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจและกิจการที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ 50 สามารถปฏิบัติตนได้ในขอบเขตกว้างขวางและแตกต่างกันมาก หากพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ในกฎหมาย และยังไม่มีการชี้แนวทางที่ถูกต้องหรือสมควร การปฏิบัติราชการจึงหลือมล่ากันมาก ก่อให้เกิดปัญหาในการบริหาร ซึ่งนอกจากจะมีผลกระทบถึงการปฏิบัติงานของข้าราชการแต่ละคนได้แล้ว ยังอาจเสียหายแก่ทางราชการได้อีกด้วย ซึ่งแนวทางปฏิบัติตนอาจกำหนดได้ดังต่อไปนี้

1. หากได้รับมอบหมายให้เป็นตัวแทนกระทรวงการคลัง ในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจใหม่ที่มีทุนเรือนหุ้นสามารถถือหรือซื้อขายโดยบุคคลซึ่งไม่ได้เป็นส่วนราชการได้ หรือในโครงการหรือบริษัทจำกัด ที่ส่วนราชการจะถือหุ้นข้างน้อย ผู้ที่ได้รับมอบหมายไม่ควรร่วมถือหุ้นในนามของตนเองหรือครอบครัว หรือผู้อื่นก็ตาม ถึงแม้การดังกล่าวไม่ได้ทำให้ส่วนราชการเสียหายโดยตรง เนื่องจากส่วนราชการไม่ได้เป็นผู้ชำระค่าหุ้นนั้น แต่จะทำให้ข้าราชการเสียความเป็นกลางในการพิจารณาเสนอกระทรวงการคลังที่จะลงทุนหรือไม่ลงทุน หรือกำหนดเงื่อนไขอื่นใดเกี่ยวกับการลงทุนนั้นได้
2. หากได้รับมอบหมายให้เป็นตัวแทนกระทรวงการคลัง ในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจใหม่ที่มีทุนเรือนหุ้นสามารถถือหรือซื้อขายโดยบุคคลซึ่งไม่ได้เป็นส่วนราชการได้ หรือในโครงการหรือบริษัทจำกัด ที่ส่วนราชการจะถือหุ้นข้างน้อย ผู้ที่ได้รับมอบหมายไม่ควรรับหุ้นให้เปล่าในฐานะผู้จัดตั้งหรือฐานะอื่น

3. ในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งกรรมการ หรือเมื่อพ้นวาระแล้วไม่เกิน 1 ปี ไม่ควรซื้อหุ้นของวิสาหกิจ หรือหน่วยงาน ไม่ว่าจะถือหุ้นเก่าหรือเพิ่มหุ้น ไม่ว่าจะเป็นการซื้อ และถือหุ้นเป็นการลงทุน หรือซื้อและขายโดยเร็ว เพื่อหาผลกำไร และไม่ว่าในราคาตลาดหรือต่ำกว่าราคาในตลาด หรือราคา Par ก็ตาม เนื่องจากการถือหุ้นทำให้ผู้แทนเป็นผู้ร่วมลงทุนกับ กระทรวงการคลัง ซึ่งในแง่หนึ่งอาจจะเป็นผลดี แต่อาจจะทำให้เสียความเป็นกลางในการเสนอ ความเห็นต่อกระทรวงการคลังได้

4. ในกรณีมีการให้สิทธิกรรมการซื้อหุ้นหรือให้หุ้นโดยไม่คิดมูลค่าแก่กรรมการ การโอนสิทธิให้กระทรวงการคลัง แต่เบี้ยประชุมและเงินโบนัสประจำปีกรรมการควรรับไว้เอง เป็นสิ่งตอบแทนการทำงานเป็นกรรมการได้

ทั้งนี้ เนื่องจากการให้หุ้นแก่กรรมการนั้น ไม่ได้ขึ้นกับผลงานโดยตรง แต่เป็น นโยบายและสิทธิที่จะพึงให้แก่คนต่าง ๆ ถึงแม้เกิดสิทธิขึ้นในฐานะกรรมการก็ความมอบสิทธิให้ กระทรวงการคลัง ในฐานะเจ้าของหุ้น

5. ในกรณีมีความจำเป็นจัดตั้งหน่วย หรือบริษัทย่อย เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับ กิจการที่จำเป็น หากไม่สามารถใช้ชื่อกระทรวงหรือหน่วยงานเจ้าสังกัดของหน่วย หรือบริษัท ย่อยดังกล่าวได้ก็ไม่ควรใช้ชื่อของตนเอง หรือบุคคลในครอบครัว หรือญาติพี่น้อง เข้าดำเนินการ เพื่อประโยชน์ของทางราชการ เนื่องจากบุคคลทั่วไปอาจไม่เข้าใจและเป็นข้อครหาเสียหาย แก่ทางราชการได้ อีกทั้งภายหลังเมื่อพ้นหน้าที่ไปแล้ว อาจมีปัญหาแก่ข้าราชการผู้อื่นต้องมารับ หน้าที่แทน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากมีการร่วมลงทุนเกิดขึ้นในนามของบุคคลดังกล่าวด้วย

6. การเป็นกรรมการหรือประธานกรรมการในคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการสอบสวน คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ เป็นเรื่องงานปกติซึ่งควรให้วิสาหกิจ

/ดำเนินการ...

ดำเนินการเอง และหากกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังเข้าไปดำเนินการเสียเอง อาจไม่
สะดวกในการควบคุมของกระทรวงการคลัง เนื่องจากเป็นผู้ดำเนินการเสียเองไปแล้ว และควร
ยอมไว้กระทำแต่เมื่อเหตุจำเป็นพิเศษเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ลงชื่อ พลโท สิมะเสถียร
(นายพลโท สิมะเสถียร)
ปลัดกระทรวงการคลัง

รับรองสำเนาถูกต้อง

๙๙ ไร่ ๓๓ ไร่ ๓๓ ไร่

(น.ส. ๙๙ ไร่ ๓๓ ไร่ ๓๓ ไร่)

นักวิชาการคลัง 6