

สำนักงานรัฐมนตรี
เลขที่ 4817 วันที่ 24 พ.ค. 47
เวลา 11:41:08
ที่ นร0505/7188
รท 21 พ.ค. 47

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๗๑๗๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๗

เรื่อง การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการ รัฐวิสาหกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค. ๔๐๕/๒๑๒๔ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

ตามที่ได้ออกเรื่องปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการ รัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒ (ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ) ซึ่งมี อดีตนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวใน ราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๗ แล้ว มีมติเห็นชอบการปรับปรุงอัตราเบี้ย กรมการ รัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี .๒ (ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ)

จึงเรียนยืนยันมา ให้แจ้งให้กระทรวงการ ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรหารดี อูวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารงานสารสนเทศ

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๑๔๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๑๔๔๖

ตัวหนังสือ

ที่ กค 0805 / ๒๒๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๑ กุมภาพันธ์ 2547

เรื่อง การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว. 76 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2544
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0203/ว. 92 ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2518
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/19078 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2532
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/12246 ลงวันที่ 27 กันยายน 2543

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกลุ่มรัฐวิสาหกิจ)

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอความร่วมมือจากส่วนราชการในการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีที่มีความซ้ำซ้อน หรือกระจัดกระจาย ทำให้ยากลำบาก ในการปฏิบัติหรืออ้างอิง ประกอบกับรัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ขอหารือเรื่องการปรับอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากอัตราเบี้ยกรรมการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นอัตราที่กำหนดไว้ตั้งแต่ปี 2532 ซึ่งปัจจุบันภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเพิ่มมากขึ้น จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร 0203/ว. 92 ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2518 อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการคลังดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

2.1.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับปรุงและกำหนดอัตราเบี้ยกรรมการของวิสาหกิจต่าง ๆ ให้มีมาตรฐานที่เหมาะสมกับสภาพและลักษณะการดำเนินงานของวิสาหกิจแต่ละแห่ง โดยพิจารณาถึงเงินกองทุน ทรัพย์สิน รายได้ และจำนวนพนักงานและลูกจ้างของ

รัฐวิสาหกิจ...

รัฐวิสาหกิจ ตลอดจนความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ โดยให้มีอัตรา
ขั้นสูงสุดสำหรับกรรมการไม่เกินเดือนละ 3,200 บาท และให้กรรมการเสียภาษีเอง

2.1.2 ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดซึ่งมีอยู่เพียงไม่กี่รายได้รับเบี้ยกรรมการสูงกว่า
อัตรานี้ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือผู้มีอำนาจตามกฎหมายแล้ว ก็ควรให้เป็นไปตามเดิม เพราะ
บางรายมีเหตุพิเศษ เช่น กรณีของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งกรรมการไม่มีสิทธิได้รับโบนัสประจำปี
 เป็นต้น

2.1.3 คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจแห่งใดมีความจำเป็นต้องแต่งตั้ง
กรรมการบริหารหรือกรรมการอื่นที่มีหน้าที่คล้ายคลึงกันเพื่อปฏิบัติหน้าที่บางประการแทนคณะกรรมการ
ให้รัฐวิสาหกิจแห่งนั้นชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการตั้งกรรมการบริหาร ตลอดจนหน้าที่ของ
กรรมการบริหารให้กระทรวงการคลังพิจารณา ก่อน ซึ่งกระทรวงการคลังจะพิจารณาให้ก็ต่อเมื่อมีเหตุผล
และความจำเป็นในทางปฏิบัติจริง ๆ โดยจะมีกรรมการบริหารได้คณะเดียวในจำนวนไม่เกิน 4 คน และให้
ได้รับเบี้ยกรรมการในฐานะกรรมการบริหารอีกตำแหน่งหนึ่งในอัตราหนึ่งของเบี้ยกรรมการตามปกติ
(รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2)

2.2 ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร
0203 / 19078 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2532 อนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามที่เสนอ ดังนี้

2.2.1 กำหนดอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ โดยกำหนดอัตราขั้นสูงสุด
ไว้ไม่เกินคนละ 6,000 บาทต่อเดือน :

2.2.2 กำหนดอัตราเบี้ยกรรมการของคณะกรรมการหรืออนุกรรมการที่
คณะกรรมการแต่งตั้งขึ้น เพื่อทำหน้าที่เฉพาะเรื่องเป็นรายครั้ง ในอัตราครั้งละ 300 บาท
 ทั้งนี้ ประธานกรรมการได้รับสูงกว่ากรรมการร้อยละ 25 และรองประธานกรรมการได้สูงกว่ากรรมการ
 ร้อยละ 12.5 และให้กรรมการเสียภาษีเงินได้เอง โดยให้ถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2532 เป็นต้นไป
(รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 3)

2.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร
0205 / 12246 ลงวันที่ 27 กันยายน 2543 เห็นชอบให้ยกเลิกการจ่ายเบี้ยประชุมแบบเหมาจ่ายสำหรับ
คณะกรรมการอื่น ๆ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน นอกเหนือจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและ
 คณะกรรมการบริหาร โดยให้จ่ายเป็นรายครั้งสูงสุดไม่เกิน 1,000 บาท ทั้งนี้ ขึ้นกับความสามารถในการ
จ่ายโดยพิจารณาตามฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 4)

3. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

3.1 เห็นสมควรปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

3.1.1 รัฐวิสาหกิจมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2539 - 2544 มีปริมาณของสินทรัพย์เพิ่มขึ้นจาก 3,499,991 ล้านบาท เป็น 5,669,604 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61.99 หนี้สินเพิ่มขึ้นจาก 2,665,547 ล้านบาท เป็น 5,126,091 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.31 รวมตลอดถึงรายได้ที่เพิ่มขึ้นจาก 914,185 ล้านบาท เป็น 1,376,214 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 50.44 ใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจาก 772,013 ล้านบาท เป็น 1,230,349 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 59.37

3.1.2 นอกจากนี้รัฐบาลมีนโยบายในการเพิ่มประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ เพื่อเป็นเครื่องมือของรัฐในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้บทบาทของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเปลี่ยนแปลงไป โดยจะต้องกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น เพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่รัฐวิสาหกิจและผู้ถือหุ้น เช่น

(1) การแปลงทุนในรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ที่มีศักยภาพเป็นทุนเรือนหุ้น และนำเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ซึ่งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจจะต้องปรับบทบาทในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจโดยต้องรับผิดชอบต่อผู้ถือหุ้นจำนวนมากในฐานะเป็นบริษัทมหาชน

(2) รัฐวิสาหกิจมีการเปลี่ยนแปลงการบริหารงานในลักษณะผูกขาดเป็นการแข่งขัน ทำให้รัฐวิสาหกิจต้องปรับองค์การและพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีและสามารถแข่งขันกับภาคเอกชนได้จนกระทั่งมีฐานะการเงินมั่นคง พึ่งตนเองได้ โดยรัฐไม่จำเป็นต้องให้การสนับสนุน

(3) การเพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจโดยการเพิ่มรายได้และหรือการลดผลขาดทุนจากการดำเนินงาน

3.2 เนื่องจากอัตราเบี้ยกรมการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นการกำหนดไว้ตั้งแต่ปี 2532 ในอัตราสูงสุดคนละไม่เกิน 6,000 บาทต่อเดือน ซึ่งปัจจุบันภาวะค่าครองชีพได้ปรับตัวสูงขึ้น โดยดัชนีราคาผู้บริโภคปีปัจจุบัน (มีนาคม 2546) เพิ่มขึ้นจากปี 2532 ถึงร้อยละ 43.70

3.3 จากผลการศึกษาของบริษัท การจัดการธุรกิจ จำกัด ซึ่งกระทรวงการคลังได้ว่าจ้างให้ทำการศึกษาเรื่อง การกำหนดค่าตอบแทนกรรมการและกรอบค่าตอบแทนผู้บริหารสูงสุดและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ปรากฏว่า อัตราเบี้ยกรมการรัฐวิสาหกิจที่บริษัทที่ปรึกษาได้ทำการศึกษาระหว่าง 7,500 - 69,000 บาท โดยแบ่งตามขนาดรายได้ขององค์กรเทียบเคียงกับการแบ่งระดับองค์กร

/ของรัฐวิสาหกิจ...

ของรัฐวิสาหกิจตามคำสั่งของผู้บริหารสูงสุด (CEO) ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาผลการศึกษาของบริษัทที่ปรึกษาดังกล่าวแล้ว เห็นว่า อัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจตามผลการศึกษาดังกล่าว เป็นอัตราที่ค่อนข้างสูง หากปรับอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เท่ากับหรือใกล้เคียงกับภาคเอกชนจะทำให้เป็นภาระทางการเงินและอาจส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจได้

3.4 จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังจึงได้ปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ โดยแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 5 กลุ่ม ซึ่งพิจารณาจากองค์ประกอบต่าง ๆ เช่น นโยบายในการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ ภาวะการแข่งขัน ขนาดของ สินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ รายจ่าย ขอบเขตความรับผิดชอบ พื้นที่ในการให้บริการ รวมถึงการเป็นหน่วยงานสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ (ปัจจัยพื้นฐาน) ดังนี้

กลุ่มที่ 1 ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจที่มีขนาดใหญ่ มีนโยบายในการแปลงสภาพเป็นหน่วยงานที่ให้บริการพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ มีพื้นที่ในการให้บริการทั่วประเทศ มีการแข่งขันกับภาคเอกชนในระดับหนึ่ง มีการใช้นวัตกรรมทางด้านเทคโนโลยี เห็นควรกำหนดเบี้ยกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ 10,000 บาทต่อเดือน

กลุ่มที่ 2 ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจที่มีขนาดปานกลาง ส่วนใหญ่มีการดำเนินงานในเชิงพาณิชย์ซึ่งต้องแข่งขันกับภาคเอกชนและมีลักษณะการดำเนินงานไม่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ยกเว้นบางแห่งจำเป็นต้องให้ความรู้ความสามารถเฉพาะ เห็นควรกำหนดเบี้ยกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ 8,000 บาทต่อเดือน

กลุ่มที่ 3 ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก มีกิจกรรมไม่สลับซับซ้อน มีการแข่งขันน้อย โดยบางแห่งเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริม เห็นควรกำหนดเบี้ยกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ 6,000 บาทต่อเดือน

กลุ่มที่ 4 ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือของรัฐในการกระตุ้นการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจและได้รับมอบหมายจากรัฐบาลในการดำเนินธุรกรรมด้านสินเชื่อให้แก่ประชาชนและเกษตรกร รวมถึงเป็นทางเลือกของแหล่งระดมทุนของประเทศในการพัฒนา ส่งเสริม ช่วยเหลือ สนับสนุนการดำเนินงานของผู้ประกอบการรายย่อย (SMEs) เพื่อเป็นรากฐานในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศไทยแบบยั่งยืน นอกจากนี้ ยังต้องบริหารจัดการเงินฝากของประชาชนซึ่งมีปริมาณสูงเช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์อื่น ทำให้คณะกรรมการต้องมีความรับผิดชอบสูง เห็นควรกำหนดเบี้ยกรรมการในอัตราไม่เกินคนละ 10,000 บาทต่อเดือน

/กลุ่มที่ 5...

กลุ่มที่ 5 ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ซึ่งการกำหนดอัตราเบี้ยกรรมการจะต้องเป็นไปตามมติที่ประชุมผู้ถือหุ้นตามที่กำหนดในกฎหมายมหาชน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

4. เรื่องเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2518 วันที่ 28 พฤศจิกายน 2532 เรื่อง การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ และเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2543 เรื่อง การยกเลิกมาตรการปรับลดอัตราเบี้ยประชุมของรัฐวิสาหกิจ (ตามข้อ 2)

4.2 ให้ความเห็นชอบการกำหนดอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ (ตามข้อ 3.4)

4.3 ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดได้รับเบี้ยกรรมการสูงกว่าอัตรานี้ โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือผู้มีอำนาจตามกฎหมายแล้ว เช่น บริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน บริษัท บริหารสินทรัพย์กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด บริษัท บริหารสินทรัพย์เพชรบุรี จำกัด บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด และบริษัท บริหารสินทรัพย์รัตนสิน จำกัด เป็นต้น นั้น เห็นควรให้เป็นไปตามเดิม

4.4 ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงาน เพื่อทำหน้าที่บางประการตามที่ได้รับมอบหมาย โดยกรรมการรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานให้ได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเท่ากับเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ หากกรรมการรัฐวิสาหกิจท่านใดได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการอื่นๆ มากกว่า 1 คณะ ก็ให้ได้รับเบี้ยประชุมเพียงคณะใดคณะหนึ่งเท่านั้น สำหรับกรรมการอื่นๆ ที่มิใช่กรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งสูงสุดไม่เกินครั้งละ 1,000 บาท

4.5 อนุมัติเป็นหลักในการจ่ายเบี้ยประชุมประธานและรองประธานในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการบริหาร หรือคณะกรรมการอื่น ๆ คณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงานอื่นที่คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่เฉพาะเรื่อง ให้ประธานกรรมการได้รับสูงกว่ากรรมการร้อยละ 25 และรองประธานกรรมการได้สูงกว่ากรรมการร้อยละ 12.5 และให้กรรมการเสียภาษีเงินได้เอง

/อนึ่ง...

อนึ่ง ในการปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการรัฐวิสาหกิจในครั้งนี้ กระทรวงการคลังมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ดังนี้


- 1) ในการประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เห็นสมควรให้กรรมการมีระยะเวลาในการเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งในรอบปีบัญชีนั้น
- 2) คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจควรมีส่วนร่วมในการกำหนด / ให้ความเห็นชอบ / ทบทวน วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ กลยุทธ์ นโยบายในการดำเนินงานและแผนงานต่าง ๆ รวมถึงแผนเพิ่มประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ที่ระบุได้ตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ แล้วแต่กรณี

5. ผลกระทบจากมติคณะรัฐมนตรี

การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการรัฐวิสาหกิจ จะทำให้ค่าใช้จ่ายเบี้ยกรมการของรัฐวิสาหกิจทุกแห่งเพิ่มขึ้นประมาณปีละ 26 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 75 ซึ่งเป็นจำนวนที่เหมาะสมเมื่อเทียบกับภาระหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เพิ่มขึ้น และเพื่อเป็นการจูงใจให้กรรมการรัฐวิสาหกิจได้ปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการและพัฒนาธุรกิจอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการรัฐวิสาหกิจและข้อเสนอแนะของกระทรวงการคลัง ตามข้อ 4 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

จึงขอ

(สุชาติ เขาวชิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผน 2

โทร. 02-298-5819

โทรสาร 02-618-4806

ตารางการปรับปรุงอัตราเบี้ยค่าธรรมเนียมการรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกลุ่มรัฐวิสาหกิจ)

กลุ่มที่ 1.

ลำดับที่	รัฐวิสาหกิจ	ประมาณการปี 2546 (หน่วย : ล้านบาท)		อัตราเดิม (บาท)	อัตราที่ปรับใหม่ (บาท)
		สินทรัพย์	เงินลงทุน		
1	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	417,985.32	10,867.00	6,000	
2	บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)	268,247.20	27,746.00	6,000	
3	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	185,194.18	19,193.00	6,000	
4	การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	113,497.08	7,965.00	6,000	
5	การไฟฟ้านครหลวง	103,397.71	14,207.00	6,000	
6	บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	90,904.07	20,551.00	6,000	
7	การรถไฟแห่งประเทศไทย	84,022.50	9,437.00	6,000	
8	บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด	57,973.45	27,118.00	6,000	10,000
9	การประปานครหลวง	54,350.10	6,820.00	5,500	(67-122%)
10	บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	45,270.23	7,260.00	5,500	
11	การประปาส่วนภูมิภาค	42,336.00	4,752.00	5,000	
12	การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	157,546.80	1,882.00	5,000	
13	การเคหะแห่งชาติ	40,124.46	2,677.00	5,000	
14	การทำเรือแห่งประเทศไทย	23,495.43	1,152.00	5,500	
15	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	16,909.99	571.00	5,500	
16	องค์การเภสัชกรรม	5,558.99	688.00	4,500	
17	องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย	4,892.11	1,613.00	4,500	

ที่มา: ภาพรวมงบลงทุนประจำปี 2546 โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ตารางการปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกลุ่มรัฐวิสาหกิจ)

กลุ่มที่ 2

ลำดับที่	รัฐวิสาหกิจ	ประมาณการปี 2546 (หน่วย : ล้านบาท)		อัตราเดิม (บาท)	อัตราที่ปรับใหม่ (บาท)
		สินทรัพย์	เงินลงทุน		
1	บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด *	13,585.46			
2	การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	12,195.69	273.00	5,000	
3	องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	5,512.73	27.00	6,000	
4	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	5,078.11	1,153.00	5,500	
5	บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย	4,532.10	2,837.00	5,000	
6	องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร	4,389.54	28.00	4,000	
7	สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง	3,817.06	36.00	5,000	
8	บริษัท ขนส่ง จำกัด	3,399.42	174.00	5,000	8,000
9	องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	3,016.51	294.00	5,000	(45/1167%)
10	การกีฬาแห่งประเทศไทย	2,763.99	125.00	3,000	
11	บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด	2,726.67	42.00	4,500	
12	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	2,447.99	174.00	4,000	
13	สำนักงานธนานุเคราะห์	1,819.55	28.00	4,000	
14	สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	1,385.26	347.00	4,500	
15	องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ	1,339.47	93.00	5,000	
16	องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	891.54	4.00	4,000	
17	องค์การสุรา กรมสรรพสามิต	827.53	71.00	4,000	

หมายเหตุ * ตัวเลขเงินลงทุนของบริษัท ไปรษณีย์ไทยฯ ได้รวมอยู่กับบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จึงเดิมเป็นตัวเลขของกิจการสื่อสารแห่งประเทศไทย

ที่มา : ภาพรวมงบลงทุนประจำปี 2546 โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตารางการปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกลุ่มรัฐวิสาหกิจ)

กลุ่มที่ 3

ลำดับที่	รัฐวิสาหกิจ	ประมาณการปี 2546 (หน่วย : ล้านบาท)		อัตราเดิม (บาท)	อัตราที่ปรับใหม่ (บาท)
		สินทรัพย์	เงินลงทุน		
1	องค์การสวนสัตว์	1,790.90	218.00	3,000	
2	องค์การคลังสินค้า	926.23	47.00	4,500	
3	องค์การสะพานปลา	730.61	16.00	4,000	
4	องค์การสวนยาง	589.47	31.00	3,000	
5	องค์การสวนพฤกษศาสตร์	498.00	6.00	4,000	
6	สถาบันการบินพลเรือน	351.00	51.00	4,000	
7	องค์การฟอกหนัง	347.77	15.00	4,000	
8	องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์	316.75	2.00	5,000	6,000
9	บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด	309.49		4,000	(20 : 100%)
10	โรงพยาบาลตำรวจ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	296.27	15.00	3,000	
11	องค์การตลาด	235.98	1.00	3,000	
12	บริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด	206.96	1.00	4,000	
13	โรงงานไฟ กรมสรรพสามิต	191.43	2.00	3,000	
14	องค์การเบตเตอร์	172.51	6.00	4,000	
15	องค์การจัดการน้ำเสีย	23.75	49.00	5,000	
16	บริษัท สหโรงแรมไทยและการท่องเที่ยว จำกัด (3.10)	223.54 *		2,000	3000 **

หมายเหตุ * ตัวเลขปีงบประมาณ 2544

11-ธ.ค.-46

** เนื่องจากบริษัท สหโรงแรมไทยฯ ไม่มีกิจกรรมหลักในการดำเนินการ จึงปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการเพิ่มเพียงร้อยละ 50 จากเดิมคนละ 2,000 บาท เป็นคนละ 3,000 บาท

ที่มา : ภาพรวมงบลงทุนประจำปี 2546 โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตารางการปรับปรุงอัตราเบี้ยค่าธรรมเนียมการรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกลุ่มรัฐวิสาหกิจ)

กลุ่มที่ 4

ลำดับที่	รัฐวิสาหกิจ	ประมาณการปี 2546 (หน่วย : ล้านบาท)		อัตราเดิม (บาท)	อัตราที่ปรับใหม่ (บาท)
		สินทรัพย์	เงินลงทุน		
1	ธนาคารออมสิน	643,261.00	-	6,000	
2	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	378,808.00	-	5,500	10,000
3	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	321,794.00	-	5,000	(25 : 100%)
4	ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	47,078.00	-	6,000	ยกเว้น บริษัทประกัน
5	ธนาคารเพื่อการพัฒนารัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ	27,931.00	-	8,000	สินเชื่อฯ (คงเดิม)
6	บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม	5,137.00	-	10,000	
7	บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย	2,623.00	-	6,000	

ตารางการปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการรัฐวิสาหกิจ (แยกตามกลุ่มรัฐวิสาหกิจ)

กลุ่มที่ 5

ลำดับที่	รัฐวิสาหกิจ	ประมาณการปี 2546 (หน่วย : ล้านบาท)		หมายเหตุ
		สินทรัพย์	เงินลงทุน	
1	ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	1,006,398.00	-	การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรมการ เป็นไปตามมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น ตามที่กำหนดในกฎหมายมหาชน
2	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	270,229.00	13,196	
3	บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	166,415.70	7,341	
4	บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)	26,375.00	-	

<http://www.thaigov.go.th>

มติกรม .

ข่าวที่ 05/18-1

วันที่ 18 พฤษภาคม 2547

2. เรื่อง การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้วให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2518 วันที่ 28 พฤศจิกายน 2532 เรื่อง การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจ และเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2543 เรื่อง การยกเลิกมาตรการปรับลดอัตราเบี้ยประชุมของรัฐวิสาหกิจ

2. การกำหนดอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ โดยแบ่งรัฐวิสาหกิจออกเป็น 5 กลุ่ม ซึ่งพิจารณาจากองค์ประกอบต่าง ๆ เช่น นโยบายในการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ ภาวะการแข่งขัน ขนาดของสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ รายจ่าย ขอบเขตความรับผิดชอบ พื้นที่ในการให้บริการ รวมถึงการเป็นหน่วยงานสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ (ปัจจัยพื้นฐาน) ดังนี้

กลุ่มที่ 1	สาระสำคัญ	อัตราเบี้ยกรรมการ (บาท/เดือน)
1	รัฐวิสาหกิจที่มีขนาดใหญ่ มีนโยบายในการแปลงสภาพเป็นหน่วยงานให้บริการพื้นฐาน มีพื้นที่ในการให้บริการทั่วประเทศ และมีการแข่งขันกับภาคเอกชนในระดับหนึ่ง	ไม่เกิน 10,000
2	รัฐวิสาหกิจที่มีขนาดปานกลาง ส่วนใหญ่มีการดำเนินงานในเชิงพาณิชย์ที่ต้องแข่งขันกับภาคเอกชน และมีลักษณะการดำเนินงานไม่ครอบคลุมทั่วประเทศ	ไม่เกิน 8,000
3	รัฐวิสาหกิจขนาดเล็ก มีกิจกรรมไม่สลับซับซ้อน มีการแข่งขันน้อย โดยบางแห่งเป็นประเภทส่งเสริม	ไม่เกิน 6,000
4	รัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	ไม่เกิน 10,000
5	รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ	ตามมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น

3. ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใดได้รับเบี้ยกรรมการสูงกว่าอัตราตามข้อ 2 โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือผู้มีอำนาจตามกฎหมายแล้วให้เป็นไปตามเดิม

4. ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อทำหน้าที่บางประการตามที่ได้รับมอบหมาย โดยกรรมการรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็น คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ให้ได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเท่ากับเบี้ยกรรมการ รัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ หากกรรมการรัฐวิสาหกิจท่านใดได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการอื่นฯ มากกว่า 1 คณะ ก็ให้ได้รับเบี้ยประชุมเพียงคณะใดคณะหนึ่งเท่านั้น สำหรับกรรมการอื่นฯ ที่มีใช้กรรมการ รัฐวิสาหกิจ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งสูงสุดไม่เกินครั้งละ 1,000 บาท

5. อนุมัติเป็นหลักในการจ่ายเบี้ยประชุมประธานและรองประธานในคณะกรรมการ รัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการบริหาร หรือคณะกรรมการอื่น ๆ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่นที่ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่เฉพาะเรื่อง ให้ประธานกรรมการได้รับสูงกว่ากรรมการ ร้อยละ 25 และรองประธานกรรมการได้สูงกว่ากรรมการร้อยละ 12.5 และให้กรรมการเสียภาษีเงินได้เอง

6. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

6.1 ในการประชุมคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้กรรมการมีระยะเวลาในการเข้าร่วม ประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งในรอบปีบัญชีนั้น

6.2 คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจควรมีส่วนร่วมในการกำหนด/ให้ความเห็นชอบ/ทบทวน วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ กลยุทธ์ นโยบายในการดำเนินงาน และแผนงานต่าง ๆ รวมถึง แผนเพิ่มประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ที่ระบุไว้ตามกฎหมายหรือระเบียบ ข้อบังคับในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ แล้วแต่กรณี

กระทรวงการคลังเสนอเรื่องดังกล่าวเนื่องจากมีความเห็นว่า สมควรปรับปรุงอัตราเบี้ย กรรมการรัฐวิสาหกิจใหม่ โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้

1. รัฐวิสาหกิจมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2539 - 2544 มีปริมาณของ ทรัพย์สินเพิ่มขึ้นร้อยละ 61.99 หนี้สินเพิ่มขึ้นร้อยละ 92.31 รายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 50.44 และรายจ่ายเพิ่มขึ้น ร้อยละ 59.37

2. รัฐบาลมีนโยบายในการเพิ่มประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ เพื่อเป็นเครื่องมือของรัฐในการ แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้บทบาทของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเปลี่ยนแปลงไป โดยจะต้อง กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น เพื่อเพิ่มมูลค่าทาง เศรษฐกิจให้แก่รัฐวิสาหกิจและผู้ถือหุ้น

3. เนื่องจากอัตราเบี้ยกรรมการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นการกำหนดไว้ตั้งแต่ปี 2532 ในอัตรา สูงสุดคนละไม่เกิน 6,000 บาทต่อเดือน ซึ่งปัจจุบันภาวะค่าครองชีพได้ปรับตัวสูงขึ้นโดยดัชนีราคาผู้บริโภคมี ปัจจุบัน (มีนาคม 2546) เพิ่มขึ้นจากปี 2532 ถึงร้อยละ 43.70

4. อัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจที่บริษัทที่ปรึกษา ได้ทำการศึกษาจะอยู่ในระหว่าง 7,500 – 69,000 บาท โดยแบ่งตามขนาดรายได้ขององค์กรเทียบเคียงกับการแบ่งระดับองค์กรของรัฐวิสาหกิจตามค่างานของผู้บริหารสูงสุด (CEO) ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นว่า อัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจตามผลการศึกษาดังกล่าวเป็นอัตราที่ค่อนข้างสูง หากปรับอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เท่ากับหรือใกล้เคียงกับภาคเอกชนจะทำให้เป็นภาระทางการเงิน และอาจส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจได้

การปรับปรุงอัตราเบี้ยกรรมการรัฐวิสาหกิจจะทำให้ค่าใช้จ่ายรัฐวิสาหกิจทุกแห่งเพิ่มขึ้นประมาณปีละ 26 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 75 ซึ่งเป็นจำนวนที่เหมาะสมเมื่อเทียบกับภาระหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเพิ่มขึ้น และเพื่อเป็นการจูงใจให้กรรมการรัฐวิสาหกิจได้ปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารจัดการและพัฒนาวิสาหกิจอย่างมีประสิทธิภาพ