

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๔๕๗๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕.๑/๒๖๗๓๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๒๐๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๗๓๙๑ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ด่วนที่สุด ที่ กลต.จค. ๒๖๔๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ฝศง.(๐๔) ๒๑๔๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธนาคารแห่งประเทศไทยได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

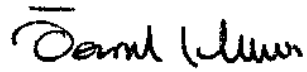
๒. ในส่วนของการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งกองทุนฯ และการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุน ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมและสามารถดำเนินการได้ภายในกรอบของข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยให้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์และธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาในประเด็นนี้ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

/๓. ให้ยกเว้น ...

๓. ให้ยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
(เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี)

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี
แนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานสารสนเทศ

รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (นันทน์ภัส), ๔๔๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย
(Thailand Future Fund) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๕. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๗. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
๘. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๒๖๗๓๕



ศส. ไร่จี่ ๖. 23716 / ๙๘

คว. 14 ๘๖๕๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ ด้านเศรษฐกิจให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดแนวทางการระดมทุนในตลาดทุน เพื่อนำมาสนับสนุนการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ โดยเร่งรัดการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) ขนาดใหญ่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) (กองทุนฯ) เป็นเรื่องในเชิงนโยบายและมีความจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐต่างๆ ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาล และจำเป็นต้องมีการจัดตั้งขึ้นโดยเร็ว เพื่อให้สามารถนำมาสนับสนุนการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๒ การลงทุนของกระทรวงการคลังในกองทุนฯ จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะโครงการลงทุนขนาดใหญ่เป็นจำนวนมาก เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ แต่ในขณะเดียวกัน ภาครัฐยังคงมีข้อจำกัดทางด้านงบประมาณและระดับเพดานหนี้สาธารณะ ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนฯ จึงเป็นทางเลือก

ในการ ...

ในการจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่สำหรับการพัฒนากิจการโครงสร้างพื้นฐานที่มีความจำเป็นของภาครัฐ ซึ่งจะเป็นการลดภาระการคลังในระยะยาว และสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุน โดยการเพิ่มผลิตภัณฑ์ทางเลือกในการลงทุนให้นักลงทุนและผู้มีเงินออมให้สามารถลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้รับทราบแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่ง ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๙ (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ตามแนวตะวันออก - ตะวันตก (E-W Corridor) โดยมีโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีความพร้อม สามารถเริ่มประกวดราคาได้ในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ จำนวน ๒๐ โครงการ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๑,๗๙๖,๓๘๖ ล้านบาท

๔.๒ การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการลงทุนของประเทศค่อนข้างจำกัด โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มีวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำนวน ๒,๗๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเป็นรายจ่ายลงทุนจำนวน ๕๔๓,๖๓๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นเพียงร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย นอกจากนี้ หากพิจารณาตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งมีวงเงินรวมจำนวน ๑,๕๙๑,๖๖๔ ล้านบาท จะเป็นแผนการก่อหนี้ใหม่จำนวน ๕๖๓,๗๒๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นเพียงร้อยละ ๓๕ ของกรอบวงเงินตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งนี้ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๕,๗๘๓,๓๒๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๓ ของผลผลิตมวลรวมในประเทศ (GDP)

๔.๓ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง มีมูลค่าทรัพย์สินสุทธิ (Net Asset Value : NAV) ประมาณ ๒๔๘,๐๖๗ ล้านบาท โดยกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง มีวัตถุประสงค์เพื่อการลงทุนในกิจการที่มีความจำเป็นและเป็นประโยชน์ต่อประเทศในเชิงเศรษฐกิจ และจำเป็นต้องมีการส่งเสริมจากภาครัฐ เพื่อลดภาระของรัฐในการจัดสรรเงินงบประมาณ อย่างไรก็ตาม กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของกองทุนรวม ซึ่งกำหนดอัตราส่วนให้ลงทุนในผู้ออกทรัพย์สิน หรือคู่สัญญารายใดรายหนึ่ง (Company Limit) ได้ไม่เกินร้อยละ ๕ ของ NAV (หรือคิดเป็นประมาณ ๑๒,๔๐๐ ล้านบาท) ในทรัพย์สินที่ไม่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) และไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของ NAV (หรือคิดเป็นประมาณ ๖๒,๐๐๐ ล้านบาท) ในทรัพย์สินที่จดทะเบียนใน ตลท. ซึ่งอาจเป็นข้อจำกัดในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานจำนวนมากได้

๕. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๑๔ ให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายการส่งเสริมและพัฒนา ตลอดจนกำกับดูแลในเรื่องหลักทรัพย์ ธุรกิจหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์ ศูนย์ซื้อขายหลักทรัพย์ และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง องค์กรที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจหลักทรัพย์ การออกหรือเสนอขายหลักทรัพย์ต่อประชาชน การเข้าถือหลักทรัพย์เพื่อครอบงำกิจการ และการป้องกันการกระทำอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ อำนาจดังกล่าวให้รวมถึง

(๑) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดตามพระราชบัญญัตินี้

...

มาตรา ๑๖/๖

ให้คณะกรรมการกำกับตลาดทุนมีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น โดยต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการ ก.ล.ต.

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับตลาดทุนตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึง

(๑) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดในเรื่องการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ การออกและเสนอขายหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์ ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ สำนักหักบัญชี นายทะเบียนหลักทรัพย์ สมาคมที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจหลักทรัพย์ และการเข้าถึงหลักทรัพย์เพื่อครอบงำกิจการ

...

(๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ก.ล.ต. หรือเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัตินี้”

๕.๒ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“ข้อ ๕ ในการซื้อหุ้นนิติบุคคลให้ซื้อหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

...

(๓) หุ้นนิติบุคคลที่รัฐบาลมีนโยบายให้ร่วมลงทุน

ข้อ ๖ ในการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลต้องจำหน่ายเพื่อไปซื้อหุ้นนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลให้จำหน่ายหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) หุ้นที่รัฐบาลมีนโยบายให้จำหน่าย

...

ข้อ ๘ การจำหน่ายหุ้นที่ไม่มีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าว ทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย หรือจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเท่านั้น

ข้อ ๘/๑ การจำหน่ายหุ้นที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๖/๑ และข้อ ๘ ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี”

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๖.๑ หลักการในการจัดตั้งกองทุนฯ

๑) เพื่อสนับสนุนการลงทุนในกิจการโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

๒) เพื่อการจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๓) เพื่อลดภาระการคลังของภาครัฐในการระดมทุนเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๔) เพื่อเป็นช่องทางให้นักลงทุนและผู้มีเงินออมสามารถลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ

๕) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุนของประเทศ โดยเป็นการเพิ่มผลิตภัณฑ์ทางเลือกในการลงทุนผ่านตลาดทุน

๖.๒ ลักษณะของกองทุนฯ

จากการศึกษาแนวทางการจัดตั้งกองทุนฯ จึงเห็นสมควรกำหนดลักษณะของกองทุนฯ ที่สำคัญ ดังนี้

โครงสร้างของกองทุนฯ	รายละเอียด
โครงการ	กองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย
ประเภทกองทุนฯ	กองทุนปิด (ไม่จำกัดอายุของกองทุนฯ) ที่จัดตั้งภายใต้ประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และจดทะเบียนใน ตลท.
จำนวนเงินกองทุนฯ	มีมูลค่าการระดมทุนที่ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และสามารถระดมทุนเพิ่มเติมได้ในอนาคต
วัตถุประสงค์กองทุนฯ	๑) ลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ (Greenfield Projects) และโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิม (Brownfield Projects) ๒) ลงทุนในหลักทรัพย์อื่นๆ ที่เหมาะสม เพื่อเสริมสภาพคล่องและความมั่นคงของกองทุนฯ รวมทั้งสร้างผลตอบแทนให้แก่กองทุนฯ
แหล่งเงินทุนของกองทุนฯ	<u>ระยะแรก</u> - ใช้เงินและ/หรือหลักทรัพย์จากกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง และ/หรือกระทรวงการคลัง สำหรับการจัดตั้งกองทุนฯ มูลค่ารวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท <u>ระยะต่อไป</u> - เงินลงทุนจากนักลงทุนสถาบันทั้งในและต่างประเทศ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งนักลงทุนรายย่อย ผ่านการจำหน่ายหน่วยลงทุนของกองทุนฯ - เงินกู้ยืมจากสถาบันการเงิน
ผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนฯ	๑) กระทรวงการคลังและนักลงทุนภาครัฐ เช่น กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง และรัฐวิสาหกิจ ๒) นักลงทุนสถาบัน ๓) นักลงทุนรายย่อย
การคุ้มครองผู้ถือหน่วยลงทุน	จัดให้มีการกำหนดโครงสร้างรูปแบบการลงทุนและกลไกการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่ักลงทุน โดยรัฐบาลจะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเพื่อประกันผลตอบแทนขั้นต่ำดังกล่าว ในกรณีที่ผลตอบแทนจากการลงทุนไม่เป็นไปตามที่กำหนด
สิทธิประโยชน์ของผู้ถือหน่วยลงทุน	ผู้ถือหน่วยลงทุนได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี เช่นเดียวกับการลงทุนในกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน
การเสนอขายหน่วยลงทุนและตลาดรองในการซื้อขายหน่วยลงทุน	ในระยะแรกของการระดมทุน จะเสนอขายนักลงทุนเป็นการเฉพาะเจาะจง (Private Placement) แก่กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง และกระทรวงการคลัง โดยในระยะต่อไป อาจมีนักลงทุนสถาบัน รัฐวิสาหกิจ และนักลงทุนรายย่อยร่วมลงทุนด้วย ทั้งนี้ จะนำหน่วยลงทุนจดทะเบียนใน ตลท. เพื่อสร้างสภาพคล่องให้แก่หน่วยลงทุนและเพิ่มความน่าสนใจให้แก่ักลงทุน

ทั้งนี้ เพื่อให้โครงสร้างของกองทุนฯ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนฯ จึงจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากสำนักงาน ก.ล.ต. ในการออกข้อกำหนดประกาศและหลักเกณฑ์ใหม่ที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งกองทุนฯ

๖.๓ การลงทุนของกระทรวงการคลังและกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่งในกองทุนฯ

เห็นควรให้กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่งในกองทุนฯ ร่วมกับกระทรวงการคลัง โดยในส่วนของกระทรวงการคลัง ให้จำหน่ายคืนหน่วยลงทุนของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่งใน และรับชำระราคา ค่าหน่วยลงทุนเป็นหลักทรัพย์ที่กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่งใน ถือครองอยู่ และใช้หลักทรัพย์ดังกล่าวลงทุน ในกองทุนฯ (Pay in kind) โดยกระทรวงการคลังจะรับชำระเป็นหน่วยลงทุนของกองทุนฯ ทั้งนี้ การลงทุน ของกระทรวงการคลังดังกล่าว จะเป็นไปตามข้อ ๕ (๓) ข้อ ๖ (๑) และข้อ ๘/๑ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖.๔ การพิจารณาคัดเลือกโครงการ

ในการจัดตั้งกองทุนฯ ให้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ จำเป็นต้องมีการคัดเลือก โครงการที่มีศักยภาพทั้งโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิมและโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ เพื่อใช้ ในการระดมทุนจากนักลงทุน โดยในขณะนี้ แผนการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานส่วนใหญ่ เป็นโครงการ ด้านคมนาคมขนส่ง ดังนั้น จึงควรพิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานภายใต้การกำกับดูแล ของกระทรวงคมนาคม เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนฯ เป็นลำดับแรก

๖.๕ การเตรียมการจัดตั้งและกำกับกำกับการดำเนินงานของกองทุนฯ

เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนฯ เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งและกำกับกำกับการดำเนินงานของกองทุนฯ โดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑) ปลัดกระทรวงการคลัง | ประธานกรรมการ |
| ๒) ปลัดกระทรวงคมนาคมหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๓) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๔) รองปลัดกระทรวงการคลัง
(หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน) | กรรมการ |
| ๕) อธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |
| ๖) ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | กรรมการ |
| ๗) กรรมการและผู้จัดการตลาดหลักทรัพย์
แห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๘) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายรัฐวิสาหกิจ | กรรมการและเลขานุการ |
| ๙) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

อำนาจหน้าที่

- ๑) ดำเนินการจัดตั้งและการดำเนินการอื่นใด เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนฯ แล้วเสร็จ
- ๒) พิจารณาแต่งตั้งและเปลี่ยนแปลงบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน ที่ปรึกษาทางการเงินและที่ปรึกษากฎหมาย ในการจัดตั้งกองทุนฯ
- ๓) พิจารณารายละเอียดรูปแบบและโครงสร้างของการดำเนินงานของกองทุนฯ
- ๔) พิจารณาการลงทุนและการจำหน่ายคืนหน่วยลงทุนของกระทรวงการคลัง

ที่เหมาะสม

ในกองทุนฯ

- ๕) พิจารณาแนวทางการระดมทุนจากนักลงทุนและกลไกการรับประกันผลตอบแทน
- ๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งและกำกับ การดำเนินงาน

ของกองทุนฯ

๗) ปฏิบัติงานอื่นๆ เกี่ยวกับกองทุนฯ รวมถึงประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการคลังมอบหมาย เพื่อให้การบริหารกองทุนฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตาม กรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๖.๖ บทประมาณในการจัดตั้งกองทุนฯ และกลไกประกันผลตอบแทน

ในการจัดตั้งและการดำเนินงานของกองทุนฯ อาจจำเป็นต้องมีการขอรับการจัดสรร บทประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนฯ ดังนี้

๑) การจัดตั้งกองทุนฯ ตามประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.ล.ต. จำเป็น ต้องจัดหาบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนฯ และที่ปรึกษาทางการเงิน และที่ปรึกษากฎหมาย เพื่อดำเนินการจัดทำโครงสร้างของกองทุนฯ ให้เหมาะสม

๒) ภายหลังจากมีการจัดตั้งกองทุนฯ และมีการคัดเลือกโครงการที่มีศักยภาพ เพื่อใช้ในการระดมทุนจากนักลงทุนแล้ว ในกรณีที่ผลตอบแทนจากการลงทุนไม่เป็นไปตามที่กำหนด รัฐบาล จะสนับสนุนงบประมาณเพื่อประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่ักลงทุนต่อไป

๗. ผลกระทบ

กองทุนฯ จะเป็นทางเลือกในการจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่สำหรับการพัฒนากิจการ โครงสร้างพื้นฐานที่มีความจำเป็นของภาครัฐ ซึ่งจะเป็นการลดภาระทางการคลังของภาครัฐ อีกทั้งเป็น การสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุน โดยการเพิ่มผลิตภัณฑ์ทางเลือกในการลงทุนให้แก่ักลงทุนและผู้มีเงินออม ให้สามารถลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้งกองทุนฯ จะเป็นทางเลือกหนึ่ง ในการระดมทุนของภาครัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในอนาคต ช่วยแบ่งเบาภาระการคลัง ของประเทศในระยะยาว และยังเป็น การเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปสามารถลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐาน ของประเทศผ่านกลไกของตลาดทุนได้ ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการจัดตั้งกองทุนฯ สามารถดำเนินการสำเร็จและบรรลุตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ข้างต้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

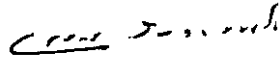
๘.๑ เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนฯ ตามข้อ ๖

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐาน ที่มีศักยภาพ เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนฯ

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลังประสานงานกับสำนักงานงบประมาณในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งกองทุนฯ และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเพื่อประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๒ และ ๓๑๖๘

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : sunida_s@sepo.go.th